

CONCEPT

Overleg:	GGD Bestuur
Notulist(e)	Mevrouw L. van der Linden
Leden van het bestuur:	Mevrouw F. de Jonge (Almere), mevrouw L. Hillebregt (Dronten), de heer R. Broekema (Lelystad), mevrouw S. Werkman (Noordoostpolder), de heer F. Brouwer (Urk) en de heer Van de Beld (Zeewolde).
Leden van directie	mevrouw M. Vluggen (directeur Publieke Gezondheid), de heer G. van Gulick (directeur financiën en bedrijfsvoering), de heer P. Visser (adjunct-directeur GGD GHOR), mevrouw K. Makarawung (directiesecretaris) en mevrouw L. van der Linden (verslag).
Afwezig met bericht	-
Op uitnodiging:	-
Datum:	02 februari 2023
Tijd:	13.00 – 15.00 uur
Locatie:	Lelystad, GGD Flevoland

1. Opening

De heer Broekema opent de vergadering.

1.1 Vaststellen agenda

Aan de agenda wordt het onderwerp financiële problemen bij het Flevoziekenhuis en een grote zorginstelling in Almere toegevoegd. De vraag is wat dit voor de patiëntenstroom betekent en of de andere gemeenten dit regionale beeld herkennen? Dit punt zal bij de rondvraag worden besproken. Hierna wordt de agenda vastgesteld.

1.2 Ingekomen stukken en mededelingen

Brief provincie

Vanuit de provincie is schriftelijk aangegeven dat zij het repressief toezicht in 2023 continueren. Dit houdt in dat de begroting en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen geen goedkeuring vooraf vergen. Het bestuur spreekt hiervoor haar complimenten uit.

2. Concept-notulen 15 december 2022

Naar aanleiding van doorontwikkelingen RAV geeft mevrouw Werkman aan dat blijvend het gevoel bestaat dat toegewerkt wordt naar een fusie van de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Mevrouw Werkman benadrukt dat vanuit de gemeente Noordoostpolder duidelijk is aangegeven geen voorstander te zijn van een mogelijke fusie van beide veiligheidsregio's.

Opmerkingen ten aanzien van de actiepunten

Alle actiepunten zijn afgehandeld.

3. Opgaven- en uitvoeringsplan

Volgend uit het meerjarenbeleidsplan 2023-2026 (bijlagen 3.2 en 3.3), heeft het bestuur, in de bestuursvergadering van 15 december 2022, zich een mening gevormd over de toen voorliggende conceptversie van dit uitvoeringsplan. Op basis van de bespreking is in het uitvoeringsplan ook de dekkingskolom bij de uit te voeren acties opgenomen.

In bijlage 4 is beschreven hoe het proces van beleidsvorming tot besluitvorming van het Meerjarenbeleidsplan en Gezamenlijk opgave- en uitvoeringsplan is verlopen.

De uiteindelijke uitvoering van acties en resultaten zijn afhankelijk van beschikbaar budget. Dit is ook als toevoeging op het voorgestelde besluit geformuleerd. Hierbij gaat het om ontwikkelingen rondom GALA/IZA, lokale keuzes en richting voor uitwerking van begroting 2024 e.v. (agendapunt 4 van deze vergadering) die later in de tijd duidelijker worden. Tegelijk zijn er acties en resultaten die binnen de reguliere begroting worden uitgevoerd.

Opmerkingen van de bestuurders:

- Mevrouw Werkman geeft aan dat vanuit haar ambtenaren is aangegeven dat sommige acties wat vaag blijven.
- De heer Brouwer meldt dat hij akkoord is mits de punten lokale meerwaarde hebben en de financiële middelen hiervoor toereikend zijn.
- Mevrouw Hillebregt spreekt uit dat haar gemeente nog geen besluit heeft genomen hoe de invulling van de SPUK-aanvraag zal zijn.
- De heer Van de Beld geeft aan dat gemeente Zeewolde nog geen definitieve keuze ten aanzien van de regiokeuze voor GALA/SPUK maakt. Het is de verwachting dat hierover deze maand meer bekend zal worden. Ten aanzien van wat beter regionaal kan, houdt hij een slag om de arm. Er is geen twijfel ten aanzien van de inhoud van het opgaven- en uitvoeringsplan, dat is een goed plan.
- Mevrouw De Jonge meldt dat gemeente Almere op een andere wijze kijkt naar de invulling van GALA/SPUK. Zij willen een sterk lokale component in de inzet van GGD Flevoland. Dit standpunt is ook reeds gemeld in het BOSD-overleg. Gemeente Almere is bezig met het opstellen van een propositie in samenwerking met het Flevoziekenhuis, Zorggroep Almere, GGD, de huisartsenzorg en Elaa. Reden hiervoor is dat de groeiende zorgvraag groter is dan het zorgaanbod, waardoor inwoners onvoldoende toegang hebben tot zorg. Gemeente Almere wil zich niet laten leiden door de regels voor invulling van het Rijk en wil hierover in gesprek met het ministerie. Centraal voor gemeente Almere staat individuele preventie en vroegsignalering.
- De heer Broekema voegt nog toe dat in de financiële kolom de keuze voor SPUK/GALA staat vermeld van waaruit de dekking zou kunnen komen. Echter is ook financiering mogelijk vanuit ophoging van de inwonerbijdrage en/of de plustaken.

Naar aanleiding van bovengenoemde opmerkingen geeft de heer Visser een reactie. Hij geeft aan dat er is geprobeerd zo goed als mogelijk de eerder gemaakte opmerkingen te verwerken in deze versie. Hij stelt dat zo goed mogelijk is gezocht naar concrete formuleringen. Het is in deze goed om te realiseren dat het uitvoeringsplan gaat over de inzet van de GGD. In de realisatie van doelen zijn meerdere partijen nodig. Daarom lijkt de formulering soms 'vaag', omdat het meer over de inzet dan over concrete resultaten gaat (dat ligt niet altijd binnen de invloedssfeer van de GGD).

Daarnaast stelt hij dat een regionale coördinatie op een thema een lokale meerwaarde heeft; Kennisbundeling en ontsluiting naar lokaal geformuleerde adviezen. De timing qua aansluiting bij de lokale plannen is wel uitdagend in deze periode.

Ten aanzien van de financiën wordt voor boekjaar 2023 gekeken naar de startgelden die GALA biedt. Daarna richten wij ons op de voorbereiding SPUK-aanvraag 2024-2026. Dit is een belangrijke tweedeling in de aanvraag, wat extra ruimte geeft om over de meerjaren invulling na te denken. Verder is het goed om te realiseren dat aangevraagde gelden niet uitgegeven en verantwoord hoeven te worden, als uiteindelijk toch andere inhoudelijke keuzes worden gemaakt.

De voorzitter geeft aan dat de financiële middelen – inwonerbijdrage, SPUK/GALA op dit moment nog wat door elkaar lopen wat de discussie bemoeilijkt. Slechts een klein deel wordt ingevuld door de inwonerbijdrage in het meerjarenbeleidsplan. Veel van het uitvoeringsplan wordt gedaan binnen de reguliere begroting.

Besluit: Het bestuur stelt het Gezamenlijk opgaven- en uitvoeringsplan 'Een gezonde toekomst in Flevoland 2023-2026', dat tot stand gekomen is door het oude bestuur en is geadopteerd door het huidige bestuur, vast onder voorbehoud van beschikbaar budget.

4. Uitgangspunten ontwerpbegroting 2024

De heer Van Gulick geeft een toelichting.

Voorafgaand aan dit overleg heeft er overleg plaatsgevonden met de ambtenaren publieke gezondheid. Vandaag worden, als onderdeel van de begrotingscyclus 2024, door het Algemeen Bestuur de uitgangspunten (het kader) voor de inwonerbijdrage aangegeven in een richtinggevend besluit, waarmee de ontwerpbegroting 2024 ambtelijk kan worden opgesteld.

Het Algemeen Bestuur heeft in de AB-vergadering van 15 december 2022 de directie opdracht gegeven in de bestuursvergadering van 2 februari 2023 de scenario's voor te leggen voor wat betreft een inwonerbijdrage 2024. Na de richtinggevende uitspraak van het bestuur in dit overleg, wordt de ontwerpbegroting ambtelijk voorbereid en geagendeerd voor de vergadering AB/DB in maart 2023.

Vanuit het bestuur wordt gevraagd waarom er geen advies is gevraagd aan de controllers? De heer van Gulick reageert hierop dat dit (nog) niet is gebeurd omdat de gemeentelijke controllers via de betreffende ambtenaren publieke gezondheid worden uitgenodigd en niet rechtstreeks. Het bestuur is van mening dat er voorafgaand aan het overleg van het GGD bestuur in maart er overleg met de controllers moet hebben plaatsgevonden. Bij de volgende begrotingscyclus is overleg met de controllers voorafgaand aan de uitgangspuntendiscussie in het bestuur gewenst. Het bestuur verzoekt de GGD dit in te regelen. **Actie**

Aan het bestuur worden drie scenario's voorgelegd voor de inwonerbijdrage 2024:

- A. **Going concern** (geen wijzigingen in beleid).
- B. **Noodzakelijke groei** (wettelijke verplichtingen en onvermijdelijke kostenstijgingen).
- C. **Beleidsmatige groei** (toevoeging beleidsmatige keuzes voor extra werkzaamheden).

Scenario A start met het door de directie gemelde tekort 2023 (€ 950.000 prijspeil 2023). De afweging is hoe dit tekort ontstaat en in hoeverre dit tekort onvermijdelijk doorloopt naar 2024.

Scenario B dekt het tekort van scenario A via nacalculatie en met ombuiging van bestaande middelen. Nacalculatie levert het beste inzicht op de oorzaak en omvang van het tekort. Dekking vanuit bestaande middelen beperkt de noodzaak op extra middelen vanuit de gemeenten.

Scenario C gaat uit van een beleidsmatige taakuitbreiding met extra dekking vanuit de inwonerbijdrage.

Er zijn een drietal onderdelen, deels vanuit het Uitvoeringsplan 2023-2026; deels in relatie met de landelijke thema's GALA en deels vanuit een toezegging uit de vastgestelde begroting 2023.

Opmerkingen van de bestuursleden:

- Mevrouw Werkman geeft aan dat indien voor scenario C wordt gekozen er een duidelijke scheiding moet worden aangebracht in inwonerbijdrage en plustaken.
- De heer Brouwer heeft een voorkeur voor het uitvoeringsplan inclusief de taakuitbreiding onder voorbehoud van financiën waarbij regionaal de focus wordt gelegd op vijf (reeds vastgestelde) onderwerpen, een soort C min-variant. Hij wil dat de controllers deze optie beoordelen.
- Mevrouw Hillebregt is van mening dat de kern bestaat uit de taak/doelen wat gevonden wordt in scenario C. Zij vraagt zich af wat inzet betekent in het effect op de gezondheid? Ook vraagt zij wat het risico is als, zoals voorgesteld € 325.000, niet ingezet wordt voor wat voor de begroting 2023 bedacht was.
- De heer Van de Beld noemt de stijgende kosten inzake CAO en energiekosten duidelijk en onvermijdelijk. De andere genoemde kostenstijgingen behoeven wel meer onderbouwing (Wet Open Overheid, meerkosten verbouwing Veluwezoom, migratie naar clouddiensten). Het duurzaamheidsbeleid is noodzakelijk en zou kunnen leiden tot verlaging van energiekosten.
- Mevrouw De Jonge opteert voor een combinatie van scenario A en B. Zij vraagt waarom er voor de Woo structureel geld wordt gevraagd. Een eenmalig bedrag of een bedrag voor een paar jaar is akkoord. Ten aanzien van scenario C maakt zij een voorbehoud omdat op dit moment niet duidelijk is wat dit inhoudelijk betekent voor de focus in Almere

- De heer Broekema vraagt waarom het ontvangen geld, € 325.000, niet zou worden ingezet. Hij is voorstander van de optie genoemd door de heer Brouwer, scenario C min. Hij stelt voor om te kiezen voor dit scenario gefinancierd op basis van de inwonerbijdrage en schat dat hiervoor 10% van de GALA-middelen kan worden ingezet.

Mevrouw Vluggen reageert op de gemaakte opmerkingen. Zij geeft aan dat in de vastgestelde begroting 2023 een inwonerbijdrage van € 325.000 is opgenomen ten behoeve van de versterking publieke gezondheid, op basis van de evaluatie van de COVID-19 crisis en vanuit het rapport van het Verwey Jonker instituut. Dit bedrag heeft geen invloed op de uitvoering van de bestaande wettelijke taken van de GGD, maar was bedoeld voor het structureel versterken van de publieke gezondheid, in afwachting van landelijke financiering. Hiertoe zijn (nog) geen structurele middelen beschikbaar gesteld vanuit het Rijk.

Indien voor scenario C wordt gekozen kunnen er aanpassingen gedaan worden in het preventielandschap. Het verzamelen van kennis en het ontsluiten van deze kennis kan zorgen voor synergie waarbij de regionale coördinatie meerwaarde geeft aan de lokale werkzaamheden. De directie vraagt het bestuur de GGD in de positie te brengen om de meerwaarde op deze thema's te kunnen aantonen.

Ten aanzien van de post duurzaamheid geeft mevrouw Vluggen aan dat deze is toegevoegd op basis van de zienswijze van gemeente Almere. Zij geeft aan hierbij graag gebruik te maken van de expertise aanwezig bij de gemeenten. Er wordt aangegeven dat duurzaamheid niet duur hoeft te zijn.

De heer Van Gulick neemt de gemaakte opmerkingen en vragen vanuit het bestuur mee in het overleg met de controllers.

Het bestuur wil graag een toelichting wat structurele en wat incidentele kosten betreffen inclusief onderliggende plannen/toelichtingen. De heer Van Gulick antwoordt dat de besproken scenario's zich richten op de inwonerbijdrage 2024; de mutaties in de meerjarenraming 2025 – 2027 zijn (nog) niet in beeld. In de uitwerking van de (ontwerp)begroting zal de meerjarenraming worden toegevoegd, onder andere voor wat betreft de techniek van de prijs/loonindexatie en eventuele planbare wijzigingen in de bedrijfsvoering.

Het bestuur is van mening dat GGD Flevoland geen "vet op de botten" heeft. Het richtinggevende besluit voor verdere uitwerking van de ontwerpbegroting 2024 is een mix van elementen uit de genoemde scenario's :

Scenario A/B (noodzakelijk/onvermijdelijk)

- Dekking van noodzakelijke meerkosten van CAO en van Energie
- Aangevuld met nacalculatie op werkelijke kosten CAO respectievelijk Energie
- Dekking duurzaamheidsbeleid

Scenario C : (beleid)

- Voorstel ophoging C I (Uitvoeringsplan 2023-2026)

De heer Van Gulick vertaalt dit richtinggevende besluit van het bestuur cijfermatig naar de volgende specificatie van de wijziging van de inwonerbijdrage 2024:

Meerkosten CAO	:	€ 380.000	(+ nacalculatie jaarrekening 2024)
Meerkosten Energie	:	€ 200.000	(+ nacalculatie jaarrekening 2024)
Meerkosten duurzaamheid	:	€ 45.000	
subtotaal (onvermijdelijk)	:		€ 625.000
Meerkosten Uitvoeringsplan	:	€ 195.000	
Subtotaal beleidskeuze			€ 195.000
			-----+
Totaal ophoging			€ 820.000 (+ nacalculatie jaarrekening 2024)
			=====

Mevrouw Vluggen voegt hier het voorstel aan toe om de voor de GGD geormerkte gelden voor 'Versterking kennis- en adviesfunctie GGD' (à € 57.000,-) uit scenario CII toe te voegen. De

vergadering gaat hiermee akkoord. Hiermee komt het totaal ophoging cijfermatig uit op € 877.000 (+ nacalculatie jaarrekening 2024)

De overige onderwerpen uit scenario C II met betrekking tot thema's GALA zal de GGD ter zijner tijd via de besluitvormingslijn van het BOSD inbrengen.

De ontwerpbegroting 2024 zal, ter voorbereiding van de bestuursvergadering van maart 2023 door de directie van de GGD worden samengesteld op basis van deze keuzes voor wat betreft de noodzakelijke en beleidsmatige ophogingen van de inwonerbijdrage. In de uitwerking vindt op ambtelijk niveau technisch overleg plaats met de aangewezen controllers van de zes gemeenten.

Met kennisneming van deze cijfermatige samenvatting geeft het bestuur de directie de opdracht om de (ontwerp)begroting 2024 conform de richtinggevende mening ambtelijk uit te werken. Deze uitgewerkte (ontwerp)begroting 2024 wordt geagendeerd voor de vergadering van het GGD bestuur van maart 2023.

5. Structuur samenwerking zorgverzekeraar en gemeenten IZA en GALA

Ten aanzien van GALA en IZA is gezocht naar een structuur voor besluitvorming voor die thema's die op regionaal niveau coördinatie en aanpak vragen. Uitgangspunt daarbij is geweest om zoveel mogelijk aan te sluiten bij bestaande structuren.

Ambtelijk is, in afstemming met gemeenten en zorgverzekeraar, gekomen tot een voorstel besluitvormingsstructuur horend bij het BOSD. Om inbreng van de GGD en de regionale preventiecoalitie (Flevoland Gezond & Wel) te borgen, zal de directeur publieke gezondheid aansluiten bij relevante agendaonderdelen bij zowel de stuurgroep van het BOSD als waar nodig bij het DOSD. De voorzitter van Flevoland Gezond en Wel zal aansluiten bij de bestaande werkgroep samenwerking zorgverzekeraar en gemeenten.

Het voorstel zal tevens geagendeerd worden voor de vergadering van het BOSD op 23 februari aanstaande.

Besluit: het bestuur neemt kennis van de voor het BOSD voorgestelde ambtelijke en bestuurlijke structuur voor de samenwerking tussen zorgverzekeraar(s) en gemeenten inzake IZA en GALA.

6. Voortgangsrapportage COVID-19

De voortgangsrapportage geeft een beeld over de opgaven en resultaten van afgelopen half jaar. Tevens wordt vooruitgeblikt op de eerste helft van 2023.

Het eerste deel van bijlage 6.1 laat cijfers zien ten aanzien van ontwikkeling van virus en indicatoren op uitvoering van Bron- en contact, testen en vaccineren.

Voor de eerste helft van 2023 wordt ingezet op twee sporen:

1. Uitvoeringsopgave; flexibel op- en afschalen en voorbereid zijn op verschillende scenario's.
2. Ontwikkelopgave; COVID opgave borgen in reguliere organisatie (ondergebracht in team AGZ per 01-01-2023).

Besluit: het bestuur neemt kennis van de voortgangsrapportage met betrekking tot COVID-19.

7. Rondvraag

Financiële problemen Flevoziekenhuis en grote zorginstelling in Almere

De financiële problemen voor het ziekenhuis en het hebben van maar één grote zorginstelling, plus een tekort aan huisartsen in Almere, kan mogelijk een zorginfarct tot gevolg hebben.

Een tekort aan huisartsen is niet alleen een probleem voor gemeente Almere maar speelt ook in de rest van de van de provincie.

Mevrouw Vluggen voegt hieraan toe dat het tekort aan huisartsen voor geheel Flevoland op dit moment een toename van circa 10% van het aantal ambulanceritten betekent.

Er wordt aangegeven dat dit onderwerp thuishoort bij de Zorgtafel Flevoland. Dit punt zal hier worden ingebracht.



Flevoland

NOTULEN

Aldus vastgesteld op 16 maart 2023 en getekend op 06 april 2023

te Lelystad,

R. Broekema
voorzitter

M. Vluggen
secretaris

NOTULEN

Actielijst behorend bij notulen 02 februari 2023

Nr	Datum overleg	Omschrijving actie incl. beoogd effect	Verantwoordelijk uitvoering	Plandatum gereed	Datum gerealiseerd
1	02-02-2023	Overleg tussen de heer Van Gulick en de controllers van de gemeenten voorafgaand aan de vergadering GGD bestuur in maart 2023.	De heer Van Gulick	Maart 2023	
2					
3					