

Rol algemeen en dagelijks bestuur bij vaststelling begroting GGD Flevoland

Datum 7 juni 2023

1. Wat is het proces van het vaststellen van een begroting?

Het proces van vaststellen van het een begroting wordt beschreven in artikel 35 Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 21 GR-GGD Flevoland. Het proces loopt als volgt:

1. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden toe aan de raden van de deelnemende gemeenten (dit is reeds gebeurd).
2. De raden van de gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijzen over de ontwerpbegroting naar voren brengen.
3. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren van de gemeenten waarin deze zienswijze is vevat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Het dagelijks bestuur stelt de raden voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.
5. Nadat de begroting is vastgesteld, zendt het algemeen bestuur deze aan de raden van de deelnemende gemeenten.
6. De raden kunnen eventueel bij de gedeputeerde staten hun zienswijzen over de vastgestelde begroting naar voren brengen.

Dit betekent in het kort dat wanneer er een zienswijze is ontvangen, het dagelijks bestuur deze meeneemt in het commentaar dat het dagelijks bestuur naar het algemeen bestuur meestuurt met de ontwerpbegroting. Vervolgens stuurt het dagelijks bestuur zijn reactie op de zienswijze naar de gemeenteraad, alsmede een mededeling over wat er met de zienswijze gedaan is.

2. Wat is het gevolg van een (negatieve) zienswijze?

Er bestaat geen wettelijke verplichting de begroting aan te passen op basis van een zienswijze, enkel een verplichting te reageren op de zienswijzen van de raad. Wel biedt het een gemeenteraad de gelegenheid om zorgen, suggesties en aanbevelingen te delen met betrekking tot de begroting en het financiële beleid.

Het ligt in de lijn der verwachting dat het lid dat de desbetreffende gemeente vertegenwoordigt stemt in overeenstemming met de zienswijze van de gemeenteraad. Dit is echter niet wettelijk verplicht. Wel kan een lid van het algemeen bestuur door de raad van de eigen gemeente ter verantwoording geroepen worden voor het door hem in het bestuur gevoerde beleid.

3. Hoe gaat stemmen binnen het AB van GGD Flevoland?

Het algemeen bestuur kan een besluit met of zonder stemming nemen. Een besluit kan op voorstel van de voorzitter zonder stemming genomen worden, als geen enkel lid om stemming vraagt. Indien er wel om een stemming verzocht wordt, gebeurt door de hand op te steken of via een hoofdelijke stemming. Bij hoofdelijke stemming worden de namen van alle aanwezige* leden opgelezen, waarbij ieder lid op het moment dat zijn of haar naam genoemd wordt, 'voor' of 'tegen' zegt. Hier wordt voor gekozen indien de uitkomst bij het opsteken van de hand niet duidelijk is, of wanneer een van de leden hierom vraagt.

Stemmen er drie leden van het algemeen bestuur vóór, en drie leden tegen, dan staken de stemmen. Als alle zes leden aanwezig zijn en de stemmen staken, is het voorstel niet aangenomen. Zijn niet alle zes leden aanwezig, dan volgt in de eerstvolgende vergadering een herstemming. Staken de stemmen opnieuw dan is het voorstel niet aangenomen.

Normaliter heeft iedere gemeente in het algemeen bestuur één stem, maar voor het vaststellen van de begroting geldt bij GGD Flevoland het systeem van gewogen stemmen, inhoudende:

- a. minimaal drie gemeenten stemmen in met het besluit, en
- b. een besluit wordt genomen met meerderheid van stemmen, en
- c. voor het nemen van een besluit wordt de volgende stemverdeling toegepast:

Almere: 9 stemmen;

Dronten: 2 stemmen;

Lelystad: 5 stemmen;

Noordoostpolder: 2 stemmen;

Urk: 1 stem;

Zeewolde: 1 stem.

Wanneer de stemmen staken bij gewogen stemverhouding in de vergadering van het algemeen bestuur geldt het volgende:

In het algemeen geldt dat het AB besluit bij meerderheid van stemmen. Dit beginsel geldt ook in geval van gewogen stemverhouding. Er zijn minimaal 11 stemmen (meerderheid van 20 stemmen) nodig in de vergadering om als AB te kunnen besluiten over i.c. de vaststelling van de begroting. Bij het te nemen besluit geldt vervolgens de gewogen stemverhouding, waarbij tevens punten a en b gelden.

*NB:

1. *Het gaat hierbij om de meerderheid van de stemmen van de leden die aanwezig zijn bij de vergadering (art. 30 Gemeentewet).*

2. *Wanneer een lid niet aanwezig is, kan er alsnog een stemming plaatsvinden. Wel is het daarbij van belang dat meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig zijn (art. 20 Gemeentewet), en dat meer dan de helft van het aantal leden dat zitting heeft en zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden, daaraan heeft deelgenomen (art. 29 Gemeentewet).*