

Notitie uitgangspunten wijziging GR

Algemeen Bestuur GGD Flevoland

1. Inleiding

Deze procesnotitie ziet op het voorgestelde proces omtrent de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van GGD Flevoland.

Deze wijziging is geïnitieerd door:

1. De recente wetwijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling, met inhoud:
 - a. Zienswijzen van de gemeenteraden
 - b. Aanpassing termijnen begrotingscyclus
 - c. Actieve informatieplicht
 - d. Evaluatie van de gemeenschappelijke regeling
 - e. Gemeenschappelijke adviescommissie
 - f. Burger- en belanghebbende participatie
 - g. Uittreding gemeenschappelijke regeling

En in dit proces wordt voorgesteld het volgende tevens mee te nemen:

2. De harmonisatie van de gemeenschappelijke regeling van GGD Flevoland en Veiligheidsregio Flevoland.
3. Het verwerken van de juridische onjuistheid omtrent het dagelijks bestuur.
4. Het, waar nodig, aanpassen van verouderde artikelen.

2. Proceskeuzes

Voor de invulling van bovenstaande is het van belang dat eerst over de volgende uitgangspunten bestuurlijk wordt besloten. Van daaruit zal het vervolg van het proces worden ontworpen.

2.1. Zwaartepunt van initiatief

Het huidige proces kan in beginsel in grove stroken op twee manieren ingevuld worden, waar het verschil ligt in het zwaartepunt van initiatief:

A. *Initiatief bij het Algemeen Bestuur*: hierin wordt bij het conceptvoorstel gemeenschappelijke regeling een duidelijkere aanbeveling gedaan omtrent de te nemen beslissingen vanuit de gemeenschappelijke regeling naar de gemeenteraden.

B. *Initiatief bij de gemeenteraden*: hierin worden de te nemen beslissingen bij de raden gelegd, wat het startpunt van het proces vormt.

Bestuurlijke beslissing nodig: Er zal vastgesteld dienen te worden vanuit welk orgaan het initiatief komt omtrent de artikelen waar de raden mee dienen in te stemmen. Dit kan vanuit het Algemeen Bestuur of vanuit de gemeenteraden.

Voorstel voor AB: Neem vanuit het Algemeen Bestuur het initiatief door een voorstel voor de invulling van de bepalingen naar de gemeenteraden te doen. Door het proces heen zal zorg worden gedragen de gemeenteraden te betrekken bij het proces en de inhoud van de wijzigingen.

2.2. Technische v. inhoudelijke behandeling

De Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht het opnemen van enkele bepalingen in de gemeenschappelijke regeling.

Voor de manier waarop de voorgeschreven bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen in de gemeenschappelijke regeling worden opgenomen, zijn twee aanvliegroutes te onderscheiden.

Ten eerste kunnen de artikelen *technisch* worden opgenomen. Wat hiermee wordt bedoeld is dat enkel de mogelijkheid van de rechten en plichten wordt opgenomen, maar dat voor de concrete uitwerking wordt verwezen naar bronnen buiten de gemeenschappelijke regeling. Deze kunnen vervolgens later worden opgesteld en/of geconcretiseerd.

Een technische behandeling zorgt voor een relatief kortere doorlooptijd.

Als tweede optie kunnen de artikelen ook *inhoudelijk* worden verwerkt in de gemeenschappelijke regeling. Hierin wordt er niet verwezen naar secundaire bronnen, maar worden de details direct uitgewerkt in de gemeenschappelijke regeling.

Een inhoudelijke behandeling zorgt voor een vollediger inhoud.

Bestuurlijke beslissing nodig: Er zal vastgesteld dienen te worden of er gestreefd zal worden naar technische of inhoudelijke verwerking van de bepalingen in de gemeenschappelijke regelingen zoals in de Wgr voorgeschreven.

Voorstel voor AB: Een technische behandeling wordt geadviseerd. De bepalingen die opgenomen dienen te worden lenen zich voor zo een aanpak en op deze manier kan de inhoud hierover op een opportuun moment worden behandeld. Deze vorm leent zich tevens voor een werkwijze waarin het Algemeen Bestuur het initiatief neemt (zie 2.1.).

2.3. Harmonisatie gemeenschappelijke regeling GGD Flevoland en Veiligheidsregio Flevoland

Er wordt voorgelegd de gemeenschappelijke regeling van GGD Flevoland en de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Flevoland te harmoniseren op structuur en volgorde. In andere woorden, de gemeenschappelijke regelingen van de partijen worden aangepast, opdat deze in vorm zoveel als mogelijk gelijk zullen zijn aan elkaar.

Bestuurlijke beslissing nodig: Besloten dient te worden of het gelijkstellen van beide gemeenschappelijke regelingen op structuur en volgorde wenselijk is. Het gaat hierbij niet om gelijkstellen op inhoud.

Voorstel voor AB: Harmoniseer en wijzig beide gemeenschappelijke regelingen op structuur. Dit met het doel een grotere eenduidigheid tussen de regelingen te realiseren, de leesbaarheid te verbeteren en in functie van kosten efficiëntie. Dit ten behoeve van de gemeenteraden in de intensieve samenwerking van de GGD Flevoland en Veiligheidsregio Flevoland.

2.4. Juridische onjuistheid dagelijks bestuur

De huidige gemeenschappelijke regeling van GGD Flevoland bevat een juridische onjuistheid welke in strijd is met de bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen. Momenteel is het dagelijks bestuur gelijk aan het algemeen bestuur. Ook is in de gemeenschappelijke regeling opgenomen dat het dagelijks bestuur uit twee leden kan bestaan, de voorzitter

inbegrepen. Op basis van art. 12 en 14 van de Wgr dient er een los dagelijks bestuur te zijn, met een voorzitter en twee of meer leden, welke niet de meerderheid van het algemeen bestuur uitmaken. Dit vraagt om een aanpassing aan de gemeenschappelijke regeling en aanwijzing van het dagelijks bestuur. Mogelijk vraagt dit tevens om een aanpassing in de stemverhoudingen en/of samenstelling van het bestuur.

Bestuurlijke beslissing nodig: Er zal vastgesteld dienen te worden of in de huidige wijziging de vorming van het dagelijks bestuur wordt meegenomen. De Wet gemeenschappelijke regelingen verplicht het instellen van een dagelijks bestuur zoals hierboven besproken.

Voorstel voor AB: Aangezien dit een wettelijk vereiste is van de Wet gemeenschappelijke regeling, wordt geadviseerd deze wijziging mee te nemen in het huidige proces.

3. Slot

Op basis van bovenstaande bestuurlijke beslissingen zal hierop volgend een invulling worden gegeven aan het proces van wijzigen van de gemeenschappelijke regeling van GGD Flevoland. In dit procesvoorstel zal tevens de communicatie met de gemeenteraden worden opgenomen.

Dit procesvoorstel zal voorgelegd worden aan het algemeen bestuur van GGD Flevoland.