



Flevoland

Versterken door verschuiven plustaken naar collectief

Procesvoorstel en uitgangspunten verschuiving plustaken
naar collectieve financiering

Versie 23.10.25

Aanleiding, doel en opdracht

Versterken door verschuiven plustaken naar collectief



Het Algemeen Bestuur heeft in het proces van de Bestuurlijke Opdracht geconstateerd dat zij de mogelijkheid om de GGD te versterken door taken die nu als plustaak gefinancierd worden te verschuiven naar collectieve financiering vanuit de inwonerbijdrage verder onderzocht wil hebben. De inzichten die met deze opdracht worden verkregen, vormen de basis voor een bestuurlijk gesprek hierover.

Hiertoe heeft zij besloten in het AB van 20 juni 2025:

De directie opdracht te geven om inzicht te geven in waar: 'een verschuiving van plus naar collectief mogelijk een positief effect heeft op de weerbaarheid en robuustheid van de GGD, zonder daarbij in dienstverlening in te boeten op lokaal maatwerk?' en dit inzicht te delen met het AB, waarmee het AB in positie wordt gebracht om over te gaan tot besluitvorming.

Op basis van deze opdracht ligt bijgaand procesvoorstel met bijbehorende uitgangspunten ter besluitvorming voor aan het AB.

Uitgangspunten geconcretiseerd

Versterken door verschuiven



Opdracht:

De directie de opdracht te geven om inzicht te geven in waar: 'Een verschuiving van plus naar collectief mogelijk een positief effect heeft op de **weerbaarheid en robuustheid** van de GGD **zonder** daarbij in dienstverlening **in te boeten** op lokaal maatwerk' en dit inzicht te delen met het AB, waarmee het AB in positie wordt gebracht om over te gaan tot besluitvorming.

Bovenstaande opdracht is vertaald naar onderstaande uitgangspunten en een randvoorwaarden, welke hieronder zijn geconcretiseerd:

1. **Weerbaarheid en robuustheid** : De verschuiving draagt positief bij aan zowel de weerbaarheid als de robuustheid van de organisatie.
 - Weerbaarheid verwijst naar het vermogen van de organisatie om effectief te reageren op veranderende omstandigheden, zowel extern (zoals beleidswijzigingen, arbeidsmarktkrapte of crisissituaties) als intern (zoals ziekteverzuim of andere personele wijzigingen).
 - Robuustheid heeft betrekking op de omvang, stabiliteit en slagkracht van de organisatie. Een robuuste organisatie beschikt over voldoende incasseringsvermogen om tegenvallers op te vangen en over ruimte om adequaat te blijven ondersteunen bij primaire processen, waaronder bedrijfsvoering en huisvesting.
2. **Zonder inboeten**: Zonder in dienstverlening in te boeten op lokaal maatwerk
 - Onder inboeten in dienstverlening wordt verstaan dat de kwaliteit of kwantiteit van de dienstverlening het lokaal maatwerk verminderd.

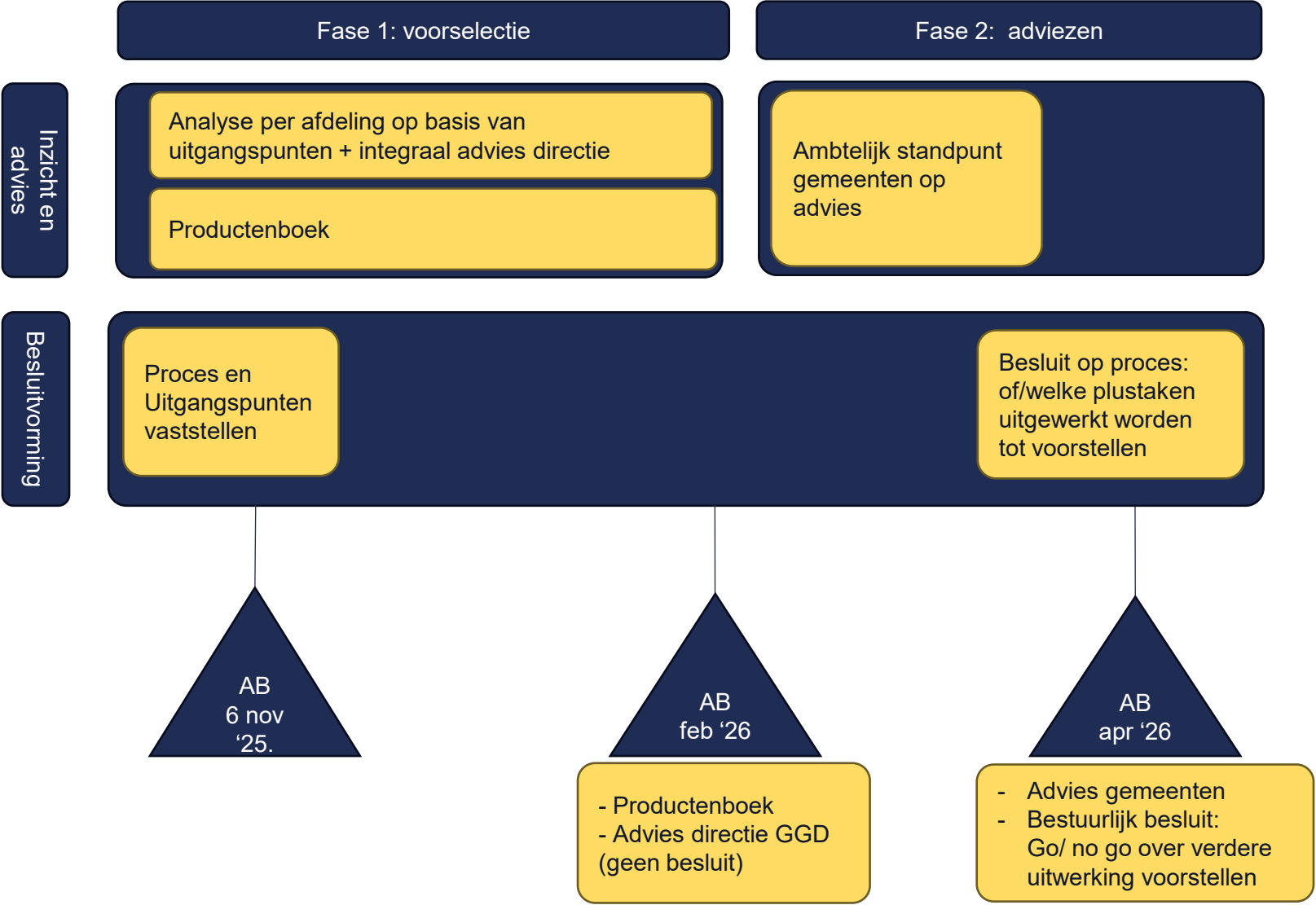
Aandachtspunten

Aandachtspunten gedurende het proces



- › Een verschuiving zou in beginsel kostenneutraal moeten kunnen, voor gemeenten en het geheel.
- › In het proces is het gewenst nader begrip, onderbouwing en draagvlak te creëren voor en de wijze van verschuiving bij de gemeenten. Ambtelijke capaciteit en commitment is hierbij randvoorwaardelijk.
- › We verkennen mogelijkheden tot een collectief gefinancierde taak met onderliggende afspraken voor maatwerk in de uitvoering.

Proces Versterken door Verschuiven



Uitwerking voorbereidend ambtelijk proces:

Fase 1 (voorselectie):

In deze fase wordt de dienstverlening van de GGD in kaart gebracht. Per plusproduct wordt een analyse uitgevoerd over mogelijkheden om te verschuiven. De directie geeft op basis daarvan een advies over de mogelijkheden die zij als kansrijk (getoetst aan de opdracht) voor verdere verkenning ziet.

Activiteiten:

- › Uitwerking van alle taken binnen de GGD naar inhoud en opdrachtgevers en opstellen producten/dienstenboek;
- › Inzet en financieel beeld daar aan te koppelen;
- › Duiden en inkleuren van de begrippen **weerbaarheid en robuustheid** van de GGD, met inachtneming van dienstverlening **ten behoeve van** lokaal maatwerk;
- › Formuleren adviezen en creëren van samenhang in richting van de voorstellen;
- › Voorbereiden bespreking met DPG en DB/AB;
- › Formuleren conclusie en al dan niet verzoeken tot vervolg richting Fase 2

- › De mogelijkheid bestaat dat er door de directie geen enkele optie als kansrijk wordt beschouwd, waarna er niet zal worden overgegaan tot Fase 2, waarin de gemeentelijke perspectieven betrokken worden bij de analyse om zo tot een integraal beeld te komen voor kansrijke plusproducten die verder verkend kunnen worden.
- › In Fase 2 volgt het ambtelijk gemeentelijk advies over welke plusproducten draagvlak kennen voor een verdere verkenning van deze verschuiving.
 - › Randvoorwaarden voor de start van Fase 2 zijn, naast kansrijke mogelijke verschuivingen passend binnen de opdracht: de beschikbaarheid van ambtelijke capaciteit, bestuurlijk commitment en duidelijke werkafspraken.
 - › Streven is om in het AB van april 2026 de tweede fase af te ronden met een besluit van het bestuur tot nadere verkenning van de voorgestelde plustaken. Na de tweede fase zal in ambtelijke afstemming tot een proces moeten worden gekomen om deze verkenning en de route naar besluitvorming vorm te geven.
- › Of en voor welke plusproducten het verder uitwerken van de verkenningen uit de eerdere fasen kansrijk is, wordt alvorens Fase 3 in besluitvorming door het AB over besloten. In de aanloop naar fase 3 dient verder te worden gezien hoe het besluitvormingsproces voor Fase 3 wordt ingericht. Denk hierbij aan de samenwerking met gemeenten en de positionering van gemeenteraden. Daarbij moet specifiek aandacht worden besteed aan wat het betekent voor de Gemeenschappelijke Regeling (GR).

Uitwerking *ambtelijk* proces Versterken door verschuiven

Fase 1: voorselectie

Per afdeling wordt een analyse gemaakt van de verschillende plustaken op basis van de bestuurlijke uitgangspunten. Hierbij is door de directie in afstemming met de verantwoordelijk manager een integraal advies voor de financiering van de verschillende plustaken binnen deze afdeling geformuleerd, waarbij een voorselectie of voorgesteld proces wordt voorgelegd bij het ambtelijk overleg.

Producten fase 1

- Productenboek met overzicht dienstverlening
- Advies directie GGD

Fase 2: adviezen

Ambtelijk standpunt gemeenten op advies

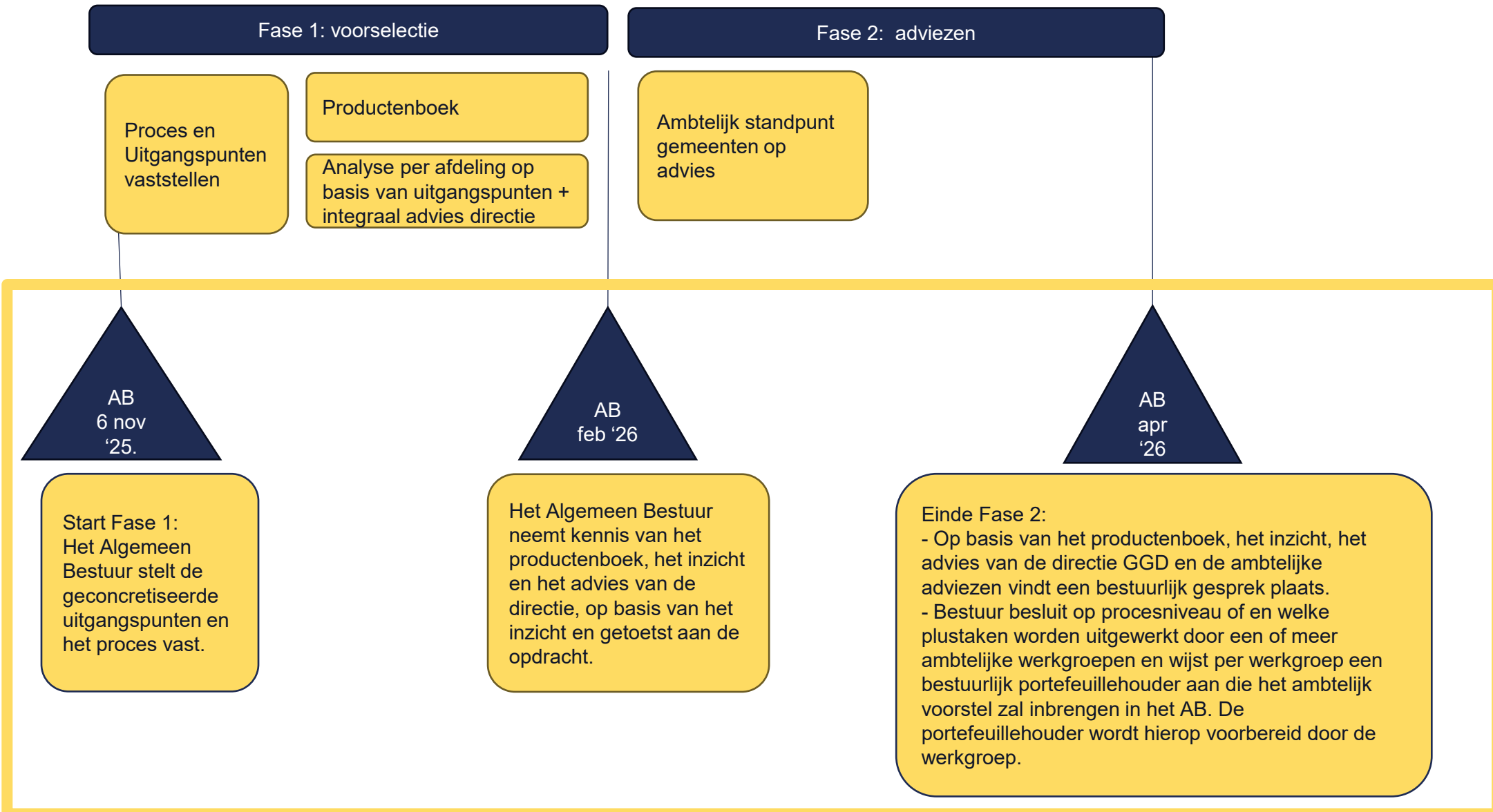
De inzichten uit Fase 1 en het advies van de directie worden ambtelijk besproken. Ambtelijk wordt een advies gegeven vanuit de diverse gemeenten door beleidsadviseurs van de verschillende beleidsterreinen. Deze adviezen worden bijgevoegd aan de agenda.

Producten fase 2: adviesrapport voor het AB

- Advies directie GGD
- Gemeentelijke adviezen
- Samenvatting beide perspectieven

Besluitvorming bestuur:
keuze of en welke
kansrijke verschuifopties
verder uitgediept worden.

Uitwerking bestuurlijk proces Versterken door Verschuiven



Intern: verkenning Versterken door verschuiven per afdeling: advies directie

Plustaak	Weerbaarheid en robuustheid	Zonder inboeten lokaal maatwerk	Advies directie
Taak x			
Taak y			
Taak z			